

Пермское краевое региональное отделение
Общероссийской общественной организации
«ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»

Стандарт деятельности органов
местного самоуправления Пермского края по обеспечению
благоприятного инвестиционного климата

разработан на базе «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе» Агентства стратегических инициатив (Москва, 2011)

Введение

Статистические показатели и опросы предпринимателей демонстрируют, что инвестиционный климат в регионах России в целом неблагоприятен, однако существенно отличается от региона к региону. Эта неравномерность показывает, что не только федеральные законодатели и правоприменители, но и руководители регионов и муниципальных образований несут ответственность за инвестиционный климат.

Подготовленный Агентством стратегических инициатив в партнерстве с общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» «Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе» (далее – Стандарт) является попыткой описать лучшие практики по улучшению инвестиционного климата при учете мнения предпринимательского сообщества. Особенно значимое влияние на содержание Стандарта оказали меры, которые были приняты для обеспечения благоприятного инвестиционного климата руководством Республики Татарстан, Калужской области, Липецкой области, Пермского края, Свердловской области, Ульяновской области.

В 2012 году Пермский край был в числе первых шести регионов, начавших внедрение Стандарта.

Губернатор Пермского края подписал Соглашение с руководителем Агентства стратегических инициатив касательно добровольного исполнения требований Стандарта с целью улучшения инвестиционного климата в регионе.

В соответствии с обозначенным порядком работы исполнительный орган государственной власти Пермского края в лице Департамента экономического развития Правительства Пермского края утвердил Дорожную карту внедрения Стандарта.

Из числа представителей бизнес-сообщества была сформирована экспертная группа, в задачу которой входила оценка деятельности органов исполнительной власти на предмет соответствия требованиям Стандарта.

Однако, реализованные мероприятия затронули лишь региональный уровень и обеспечивают только базовую инфраструктуру для работы по содействию реализации крупных инвестиционных проектов. С учетом того, что каждый конкретный проект имеет территориальную привязку к одному из муниципальных образований региона и многие земельные, инфраструктурные, строительные и кадровые вопросы касаются определенной территории, признано необходимым транслировать логику регионального Стандарта на муниципальный уровень.

Указанные в Стандарте требования являются при надлежащей реализации минимально достаточными и будут способствовать улучшению инвестиционного климата как в отдельных муниципальных образованиях, так и в Пермском крае в целом.

Настоящий Стандарт описывает нормативные и иные документы и организационные решения, которые должны быть приняты в муниципальных образованиях Пермского края, и дает рекомендации к их содержанию.

ТРЕБОВАНИЯ Стандарта деятельности органов местного самоуправления Пермского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата

1. Утверждение органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Пермского края (далее – муниципальные образования) инвестиционной стратегии.
2. Утверждение ежегодно обновляемого Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в муниципальном образовании.
3. Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативно-правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность.
4. Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата.
5. Наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.
6. Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, технологических парков и пр.)
7. Наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии муниципального образования и потребностям инвесторов.
8. Наличие системы обучения, повышения и оценки компетентности сотрудников профильных органов местного самоуправления и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.
9. Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.
10. Создание специализированного интернет-портала об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.
11. Ежегодное послание главы муниципального образования «Инвестиционный климат и инвестиционная политика муниципального образования Пермского края»
12. Наличие в муниципальном образовании единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна».

1. Утверждение органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Пермского края (далее – муниципальные образования) инвестиционной стратегии

В муниципальном образовании Пермского края должна быть разработана, утверждена и принята к исполнению Инвестиционная стратегия (Стратегия).

Инвестиционная стратегия должна определять инвестиционные приоритеты муниципального образования: территории, отрасли, технологии, осваиваемые виды продукции, работ и услуг, планируемые к реализации проекты.

Инвестиционная стратегия должна описывать взаимосвязанные по целям, задачам, срокам осуществления и ресурсам целевые программы, отдельные проекты и мероприятия, обеспечивающие рост инвестиций в муниципальном образовании Пермского края.

Проект Инвестиционной стратегии должен выноситься на публичное обсуждение. Инвестиционная стратегия может утверждаться законодательным (представительным) органом муниципального образования Пермского края или главой муниципального образования Пермского края. Инвестиционная стратегия может приниматься в виде отдельного документа либо в виде раздела более общего документа, описывающего стратегию муниципального развития, и утверждаться в порядке, предусмотренном общим документом.

Стратегия должна содержать:

- Параметры разработки Инвестиционной стратегии:
 - рамки Стратегии – затрагиваемые ею аспекты совершенствования нормативной базы и правоприменения, а также направления развития территории;
 - временной горизонт стратегического планирования – период времени, на который составляется Стратегия.
- Исходные посылки формирования Стратегии:
 - оценка стратегически значимых количественных и качественных характеристик экономики муниципального образования на момент принятия Стратегии, доступных ресурсов ее развития (кадровые, инфраструктурные, производственные, информационные, рекреационные и другие), а также прогнозный сценарий развития региональной, российской и мировой экономики, исходя из которого осуществляется стратегическое планирование;
 - видение текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон муниципального образования (относительно других муниципальных образований) с точки зрения инвестиционной привлекательности.
- Видение результата реализации Стратегии.
- Структура целей, на достижение которых направлена Стратегия. Цели должны быть достижимы, четко сформулированы и измеримы. Под измеримостью цели подразумевается возможность установления целевых показателей, отражающих степень ее достижения. Эти показатели и правила их расчета также должны быть приведены в Стратегии для каждой из целей.
- План мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии – в этом разделе перечисляются государственные региональные и муниципальные программы и проекты, законодательные инициативы, структурные реформы и прочие мероприятия, выполнение которых позволит реализовать поставленные цели.
- В Стратегии необходимо привести для каждого из мероприятий такие сведения, как:

- цели Стратегии, достижению которых напрямую способствует мера;
 - описание сути мероприятия, а также его ожидаемого результата (в т.ч. и финансового);
 - укрупненный план-график реализации мероприятия;
 - оценка ресурсов, требующихся для реализации (в т.ч. и трудовых);
 - оценка стоимости реализации и возможных последующих затрат;
 - источники финансирования;
 - критерии успеха применения мероприятия, предполагающие возможность количественной оценки;
 - структура и конкретное лицо, ответственные за реализацию мероприятия.
- График точек планового контроля исполнения Стратегии.
 - График периодов обязательного пересмотра Инвестиционной стратегии.
 - Оценка объема бюджетного финансирования, направленного на реализацию Стратегии.

Требования к процессам разработки, изменения и утверждения Инвестиционной стратегии:

- Разработка Инвестиционной стратегии и ее изменение должны вестись публично. К публичному обсуждению Стратегии привлекаются эксперты, предприниматели и инвесторы. Помимо проведения стратегических сессий, консультаций, совещаний рабочих групп должно вестись открытое публичное обсуждение разрабатываемой Стратегии в электронных СМИ (в том числе на сайте, посвященном инвестиционной деятельности).
- Внесению изменений и дополнений в Инвестиционную стратегию также должно предшествовать публичное обсуждение таких изменений.
- Изменения и дополнения к Инвестиционной стратегии должны утверждаться в том же порядке, какой предусмотрен для утверждения самой Инвестиционной стратегии.

Требования к реализации Инвестиционной стратегии. При реализации Инвестиционной стратегии должны быть:

- Установлены структура и периодичность отчетности о реализации мер, значениях целевых показателей и их соответствии плановым значениям.
- Установлена личная ответственность руководителей за реализацию конкретных мер и достижение целевых значений плановых показателей.
- Обеспечен учет достижения плановых показателей при оценке деятельности руководителей и разработке программ мотивации.
- Разработаны и утверждены регламенты контроля исполнения и пересмотра Инвестиционной стратегии.
- Обеспечена регулярная публикация отчетов по результатам достижения плановых значений ключевых показателей, реализации ключевых мер, оценка соблюдения заранее заданных критериев успеха.
- Разработана и принята Программа финансирования мероприятий по реализации Инвестиционной стратегии, включая финансирование механизмов и мер поддержки инвестиционных проектов и развития кадрового потенциала. В данной Программе:

- аккумулируются данные о размерах финансовых средств, выделяемых муниципального образования Пермского края по всем формам поддержки инвестиций, а также часть программы капитальных вложений, ориентированная на создание условий для реализации инвестиционных проектов;
- содержатся планы поступлений и расходов денежных средств, определены источники финансирования;
- определены полномочия должностных лиц органов власти муниципальных образований Пермского края в финансировании и расходовании средств, установлен порядок корректировок при отклонениях в поступлении и расходовании денежных средств.

2. Утверждение ежегодно обновляемого Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в муниципальном образовании.

В муниципальном образовании должен ежегодно утверждаться План создания инвестиционных объектов и необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры (далее – План). План представляет собой свод всех ключевых объектов инфраструктуры, строительство и реконструкция которых зафиксированы в действующих планах и программах Российской Федерации на территории соответствующего региона, субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе на условиях государственно-частного партнерства, инвестиционных программах субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектов с государственным участием. При этом в отношении каждого объекта должны быть указаны источники (в том числе бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации и регионального фонда софинансирования) и размер финансирования (или указание на отсутствие подтверждения в финансировании), планируемые сроки сдачи и фактическое состояние (этап подготовки или исполнения). В Плате также должны быть указаны планируемые к строительству (реконструкции) инвестиционные объекты с указанием требуемых мощностей потребления энергетических ресурсов.

План должен публиковаться в наглядной форме с указанием планируемых объектов на карте муниципального образования, сроков их создания (строительства). Принятые проекты развития (девелопмента) территории включаются в План. План публикуется на интернет-портале об инвестиционной деятельности.

В муниципальном образовании должна существовать формализованная процедура рассмотрения вопросов развития (девелопмента) территории, включая создание промышленных парков и технопарков.

Эта процедура основывается на следующих принципах:

- принцип оценки разумности и экономической эффективности проектов комплексного развития территорий;
- принцип конкурсной поддержки государством проектов комплексного развития территорий;
- принцип публичного обсуждения и учета интересов различных социальных групп;

- принцип софинансирования расходов на реализацию проектов развития территорий органами местного самоуправления, субъектами Российской Федерации и бизнесом;
- принцип взаимобязанности при реализации подобных проектов, когда государство и бизнес в соответствии с нормативно-правовой базой и договорами должны иметь четко прописанные права и обязанности;
- принцип синхронизации с инвестиционными программами субъектов естественных монополий и планами развития инфраструктуры хозяйствующих субъектов всех форм собственности;

План должен соответствовать Инвестиционной стратегии региона.

3. Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативно-правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность.

В муниципальном образовании Пермского края должен быть принят нормативный акт, регламентирующий следующие вопросы:

Орган, уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия (ОРВ) нормативных правовых актов.

Критерии оценки нормативных актов, включая критерии целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности.

Форма отчета об ОРВ, включающая:

- описание существующей проблемы;
- цели и задачи регулирования;
- возможные варианты достижения поставленной цели.

Анализ издержек и выгод каждого из рассматриваемых вариантов с учетом:

- результатов реализации аналогичных инициатив в данном муниципальном образовании или других муниципальных образованиях Пермского края;
- информационных потоков, которые будут позволять контролировать реализацию рассматриваемых альтернатив;
- положительных и отрицательных стимулов, которые способны влиять на реализацию альтернатив.

Публичные консультации и учет мнения заинтересованных групп.

Рекомендуемый вариант регулирующего решения.

Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг.

Задание шкалы жесткости мер регулирования с точки зрения их влияния на субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности. Данная шкала должна давать возможность:

- выявлять альтернативы предлагаемым (или имеющимся) вариантам регулирования;
- давать на основе разумных презумпций оценку обременительности регулирования в отсутствии количественных расчетов (в случаях, когда они не проводятся).

4. Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата.

В муниципальном образовании Пермского края должен функционировать на регулярной основе Совет по улучшению инвестиционного климата. Совет – общественный совещательный координационный орган. Наименование Совета определяется муниципальным образованием Пермского края.

В компетенцию и функции Совета должны входить:

- выработка рекомендаций по организации взаимодействия органов исполнительной власти муниципального образования и лиц, участвующих в инвестиционном процессе;
- выработка рекомендаций по уменьшению административных барьеров, в том числе в части сокращения сроков и упрощения процедуры выдачи разрешительной документации;
- разработка предложений по приоритетным направлениям развития муниципального образования и координация финансовых и инвестиционных ресурсов на наиболее важных направлениях;
- рассмотрение проекта Инвестиционной стратегии муниципального образования. Анализ хода и результатов реализации Инвестиционной стратегии муниципального образования Пермского края, подготовка и рассмотрение предложений по ее корректировке;
- оказание содействия в создании необходимых условий для рационального размещения производительных сил на территории муниципального образования;
- выработка рекомендаций по государственной поддержке инвестиционных процессов и стимулированию инвестиционной активности на территории муниципального образования;
- разработка единых требований к основным критериям инвестиционных проектов, поддерживаемых за счет средств бюджета муниципального образования;
- рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации;
- одобрение проекта Плана создания инвестиционных объектов и объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры муниципального образования, а также прозрачного регламента его корректировки с учетом потребностей инвестиционных проектов;
- рассмотрение регулярных отчетов органа, уполномоченного на проведение оценки регулирующего воздействия.

К компетенции Совета могут быть отнесены иные полномочия.

Совет возглавляет глава муниципального образования Пермского края.

В состав Совета входят представители органов местного самоуправления, территориальных подразделений федеральных и региональных органов исполнительной власти, общественных объединений предпринимателей и эксперты.

Положение о Совете, включая порядок его формирования, утверждается главой муниципального образования Пермского края.

Совет собирается на заседания регулярно, не реже одного раза в два месяца.

Заседания Совета проводятся публично и открыто. Обеспечена возможность личного участия в заседании инвесторов, не являющихся членами Совета.

Для обеспечения работы Совета должен быть определен специальный уполномоченный орган. Функции такого органа могут быть возложены на специализированную организацию по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

5. Наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

В муниципальном образовании Пермского края должна функционировать на регулярной основе специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

Основными функциями специализированной организации являются:

- обеспечение режима «одного окна» для инвесторов при взаимодействии с органами местного самоуправления;
- содействие созданию проектных команд по поддержке и реализации конкретных инвестиционных проектов «под ключ»;
- продвижение инвестиционных возможностей и проектов муниципального образования на региональном уровне, а также в России и за рубежом (в том числе через конференции, выставки, форумы);
- обеспечение взаимодействия с инвестиционными и венчурными фондами, банками, иностранными государственными инвестиционными агентствами, специализированными финансовыми организациями, российскими и международными институтами развития с целью использования их потенциала и возможностей по финансированию и поддержке инвестиций на территории региона;
- представление интересов муниципального образования Пермского края в проектах государственно-частного партнерства.

Учредителями выступают органы местного самоуправления. Наблюдательный совет (совет директоров) специализированной организации возглавляется главой муниципального образования Пермского края.

Для специализированной организации должны быть установлены показатели эффективности ее работы и работы ее сотрудников. Например, показателями эффективности могут быть объем привлеченных инвестиций, количество созданных

высокопроизводительных рабочих мест. Также может быть установлена зависимость мер стимулирования сотрудников от степени выполнения данных показателей.

6. Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, технологических парков и пр.)

В муниципальном образовании должно существовать не менее одного объекта одного из следующих типов:

Промышленная площадка (предназначенная для размещения производственных мощностей территория, обеспеченная необходимой транспортной, энергетической, инженерной и иной инфраструктурой);

- Промышленный парк;
- Технологический парк;
- Бизнес-инкубатор;

Определения указанных в настоящем пункте объектов установлены в Приказе Министерства экономического развития Российской Федерации № 227 от 20 мая 2011 года.

7. Наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии муниципального образования и потребностям инвесторов.

Наличие Прогноза потребностей муниципального рынка труда в специалистах различных направлений на срок не менее 7 лет, основанного на изучении потребностей инвесторов (в том числе опросы) и прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

Наличие регламента разработки Прогноза. Регламент предусматривает, что Прогноз разрабатывается совместно с экспертами, представителями субъектов предпринимательской деятельности, общественных институтов и организаций, сотрудников профильных органов исполнительной власти.

Результаты прогноза публикуются в полном объеме в СМИ.

Восстановление и развитие в соответствии с Инвестиционной стратегией системы профессионального образования, переориентирование части выпускников школ на получение качественного профессионального профильного образования.

Создание системы переподготовки и трудоустройства выпускников специальностей, невостребованных на рынке труда (система должна быть целиком и полностью добровольной).

Наличие в образовательных учреждениях образовательных программ, разработанных с участием хозяйствующих субъектов, которые направлены на удовлетворение потребностей новых производств.

8. Наличие системы обучения, повышения и оценки компетентности сотрудников профильных органов местного самоуправления и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

Создание моделей компетенций муниципальных служащих и сотрудников специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, определяющих требования к:

- знаниям;
- навыкам;
- ценностям.

Основные положения модели компетенции должны быть отражены в трудовых контрактах.

Установление критериев оценки показателей эффективности сотрудников профильных органов местного самоуправления и организаций, участвующих в инвестиционном процессе, и увязка их с моделью компетенций.

При оценке соответствия квалификационных требований соискателей на должности муниципальной службы и должности в специализированной организации должно учитываться наличие опыта работы по реализации предпринимательских проектов, бизнес-образования.

Финансирование стажировок сотрудников профильных органов местного самоуправления и специализированной организации в соответствующих органах власти и институтах развития в иных субъектах Российской Федерации и за рубежом.

9. Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

Должен быть организован канал (каналы) прямой связи инвесторов с руководством муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

Канал прямой связи должен отвечать требованиям:

- равного доступа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к разрешению вопросов государственными служащими соответствующего уровня;
- контроля результатов и сроков рассмотрения обозначенных хозяйствующими субъектами вопросов и проблем;

Каналами прямой связи, в частности, могут служить:

- доступные для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности мобильные телефоны руководителей муниципального образования Пермского края;
- «горячая линия», работающая через интернет-сайт.

10. Создание специализированного интернет-портала об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

Интернет-портал должен обеспечивать наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования Пермского края, его Инвестиционной стратегии и инфраструктуры, потенциальных направлений инвестиций, а также сбор и оперативное рассмотрение жалоб, обращений инвесторов.

Интернет-портал должен содержать в наглядной форме:

- информацию об инвестиционной привлекательности муниципального образования;
- Инвестиционную стратегию;
- План создания инвестиционных объектов и объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной и другой инфраструктуры муниципального образования;
- линию прямых обращений;
- регламент взаимодействия инвесторов с должностными лицами и органами власти муниципального образования;
- описание мер поддержки инвестиций и инвестиционных проектов и порядок обращения для их получения;
- информацию о планах и результатах заседаний Совета по улучшению инвестиционного климата. Должна быть обеспечена возможность заказа гостевого пропуска на заседания Совета;
- отчеты и планы деятельности специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;
- информацию о планируемых и реализуемых на территории соответствующего муниципального образования инвестиционных проектах.

11. Ежегодное послание главы муниципального образования Пермского края «Инвестиционный климат и инвестиционная политика муниципального образования Пермского края»

Глава муниципального образования должно ежегодно обращаться к представителям бизнес-сообщества, органов местного самоуправления, членам законодательного (представительного) органа муниципального образования с посланием об инвестиционном климате в данном муниципальном образовании.

В послании должны отражаться результаты реализации Инвестиционной стратегии муниципального образования и сообщается о ключевых мерах, которые необходимо реализовать в следующем году в целях привлечения инвестиций и улучшения условий ведения бизнеса.

12. Наличие в муниципальном образовании единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна».

В муниципальном образовании должен быть разработан регламент сопровождения всех категорий инвестиционных проектов, в рамках которого предоставляется полный спектр инструментов поддержки на всех стадиях развития бизнеса по принципу «одного окна», включая участие в муниципальных, региональных, федеральных и международных программах развития предпринимательства, содействие в привлечении средств инвестиционных и венчурных фондов, бизнес-ангелов, институтов развития, частных инвесторов, кредитно-финансовых учреждений.

Конкретные способы поддержки определяются в зависимости от категорий инвестиционных проектов и объема инвестиций.

Регламент сопровождения инвестиционных проектов должен включать в себя:

- сроки и процедуру рассмотрения проекта, включая очную презентацию проекта на заседании экспертного совета;
- обязательства предоставления информации о возможных инструментах поддержки, на которые может претендовать инициатор проекта;
- возможность прохождения бесплатного обучения инициатором проекта по правилам использования конкретного инструмента поддержки;
- требования к подготовке проекта, установленные конкретными организациями, фондами, институтами развития;
- порядок взаимодействия организаций по рассмотрению проектов, претендующих на поддержку.

Ведение инвестиционных проектов должно осуществляться в единой информационной системе, предусматривающей наличие общей базы данных проектов, регистрацию информации обо всех этапах взаимодействия с инициаторами проектов, результаты взаимодействия субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности с государственными органами.

Работа с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющими значительные инвестиции на территории муниципального образования, должна строиться по индивидуальным планам.